



07

MEJORAMIENTO DE ÁREAS VERDES: ¿DÓNDE PRIORIZAMOS?



Fundación
miparque





MEJORAMIENTO DE ÁREAS VERDES: ¿DÓNDE PRIORIZAMOS?

Autores: Trinidad Vidal,
Camilo Zamorano, Pía Palacios

Diseño: Macarena Valdés

1. Áreas verdes en lugares prioritarios

La fundación nace el año 2008 con el fin de entregar mayor dignidad a las personas que viven en comunidades vulnerables, a través del mejoramiento de su entorno. Esta preocupación surge como respuesta a la inequidad territorial en la distribución de áreas verdes marcada por la proliferación de espacios públicos deteriorados, abandonados y convertidos en foco de delincuencia, drogadicción o micro basurales. Lo anterior trae como consecuencia que algunas comunidades vulnerables no puedan acceder a un espacio de encuentro digno, promoviendo el encierro y dificultando la relación entre los vecinos. Al respecto según estudios del Ministerio de Vivienda y Urbanismo de Chile, 47% de las personas afirma no usar las áreas verdes de sus barrios¹.

En consecuencia, el principal objetivo es mejorar las áreas verdes del Chile urbano, principalmente a través del diseño participativo de espacios públicos comunitarios, definidos como plazas de barrios y patios educativos en jardines infantiles y colegios de barrios vulnerables. Para esto, se reconocen dos dimensiones principales en el quehacer de la fundación: la dimensión social, entendida como los efectos socio-comunitarios de la recuperación del área verde y la medioambiental, que considera el mejoramiento de la ecología urbana desde el espacio físico.

Nuestros proyectos apuntan a lograr una participación efectiva, incluyendo a los vecinos y miembros de las comunidades educativas en el diseño del espacio a intervenir, en la difusión y validación comunitaria del proyecto, en la cons-

trucción de éste y posteriormente en la gestión para su adecuado cuidado y uso. Este proceso es liderado por una dupla compuesta generalmente por un arquitecto y un profesional del área social. Ambos son asesorados por un profesional asociado al agropaisaje que vela por la sustentabilidad y futura mantención del diseño del espacio.

Actualmente, hemos desarrollado más de 300 proyectos en todo Chile que han impactado directamente en más de 510.000 m² de áreas verdes con las implicancias ambientales y sociales que éstas conllevan.

Respecto a los principales desafíos de la fundación, éstos se relacionan con seguir profundizando en el diseño de proyectos de espacio público sustentables en el tiempo para barrios vulnerables y que dichos espacios se transformen en lugares de encuentro que mejoren la calidad de vida de los vecinos. Además, después de 10 años de trabajo, un desafío central consiste en profesionalizar el sistema de priorización de inversión de los territorios seleccionados para hacer proyectos, con el fin de llegar a los barrios más vulnerables y con menor acceso a áreas verdes.

Es así como en el año 2017 se formaliza la alianza con el Centro de Inteligencia Territorial de la Universidad Adolfo Ibáñez (CIT). Este es un centro interdisciplinario orientado a la investigación aplicada a partir de la incorporación de metodologías para el análisis territorial. En este marco desde el año 2013 se encuentran desarrollando una metodología de identificación de zonas prioritarias de inversión social que se estiman a partir de la construcción de un indi-

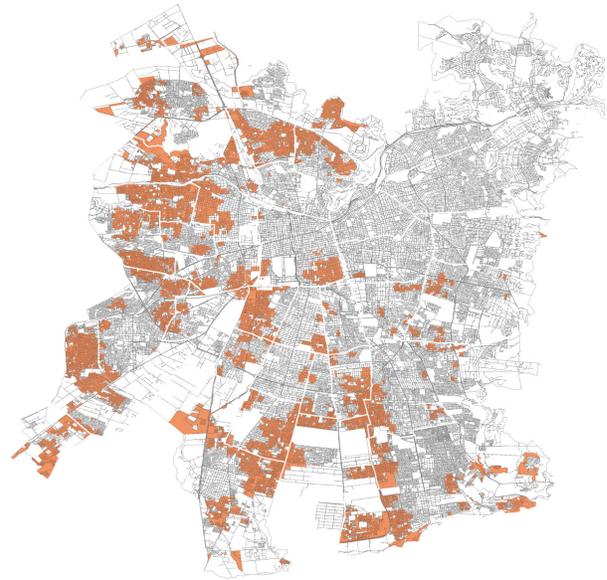
¹ Minvu, Encuesta de Percepción de Calidad de Vida Urbana 2018

gador de Bienestar Territorial (IBT), a partir del promedio de las dimensiones mencionadas en el cuadro 1, previamente normalizadas entre 0 y 1. Estos procedimientos fueron realizados simultáneamente para todas las manzanas de las ciudades contempladas en este trabajo². Los indicadores que lo componen muestran dimensiones de infraestructura, accesibilidad y contexto ambiental de las ciudades. De esta forma, hay sectores en la ciudad donde existen solo valores altos de este indicador compuesto y otros donde solo hay valores bajo, los que son identificados como las zonas prioritarias de intervención.

Para determinar estas zonas, se analizaron agrupaciones de valores altos y bajos del IBT a una distancia caminable a cinco minutos siguiendo el criterio de proximidad utilizado en los análisis de las encuestas origen destino. Se analizaron espacialmente dichas agrupaciones altas y bajas, plasmándolas en una cartografía para posteriormente generar un mapa de zonas prioritarias de posible inversión.

En suma, el CIT ha generado una base de información sólida que contempla un amplio espectro de indicadores que reflejan diferentes aspectos de la calidad urbana. Dichas zonas pueden ser observadas en la figura 1.

Figura 1:
Zonas de bajo bienestar territorial



Elaboración propia en base a información CIT

Cuadro 1: Indicadores y dimensiones que componen el IBT

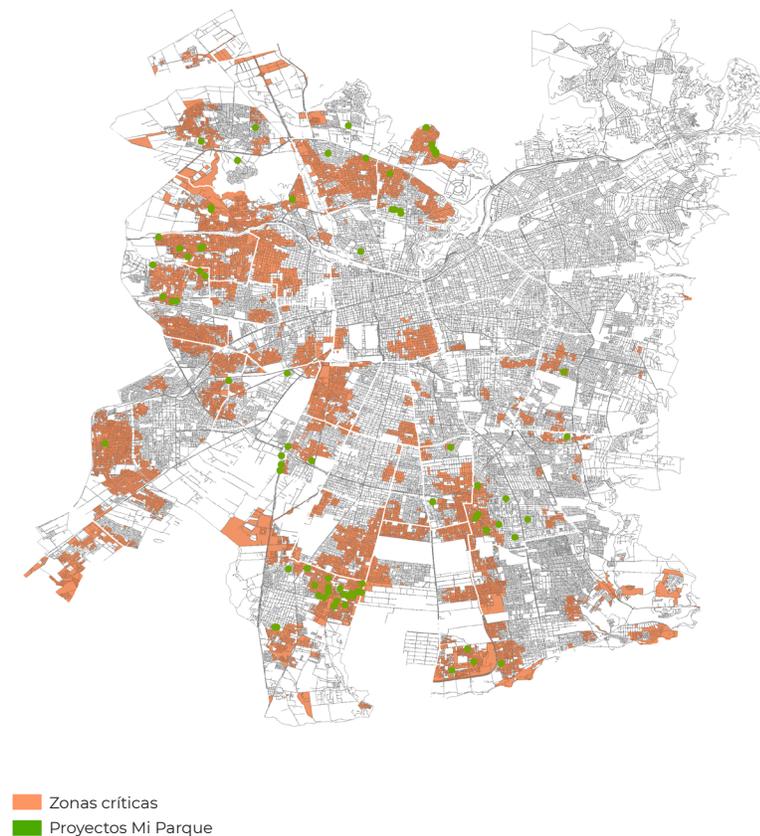
Dimensión de Infraestructura	Dimensión de Accesibilidad	Dimensión Ambiental
Indicador de Infraestructura Básica (IIB)	Indicador de Áreas Verdes (IAV)	Índice de Amplitud Térmica (IATA)
Indicador de Infraestructura de la Vivienda (IIV)	Indicador de Equipamientos Deportivos (IDEP)	Índice de Cobertura Vegetal (ICV)
	Indicador de Equipamientos Culturales (ICUL)	
	Indicador de Servicios Educativos (ISE)	
	Indicador de Equipamientos de Salud (ISAL)	
	Indicador de Servicios Públicos (ISER)	

² Las ciudades que estudió el CIT son: Arica, Iquique, Antofagasta, Calama, Copiapó, Coquimbo-La Serena, Quillota-La Calera, Gran Valparaíso, San Antonio, Gran Santiago, Rancagua-Machalí, Curicó, Talca, Chillán, Gran Concepción, Los Ángeles, Temuco, Valdivia, Osorno, Puerto Montt- Puerto Varas, Coyhaique Y Punta Arenas.

A partir del levantamiento de dichas zonas realizado por el CIT, y el cruce con los proyectos de Fundación Mi Parque, hemos podido visualizar cómo y dónde hemos trabajado a nivel urbano en el Gran Santiago. El ejercicio partió con georeferenciar los proyectos según tipo (patio educativo y plaza de barrio) y año, considerando desde el 2009 hasta la fecha. El siguiente análisis incluye sólo la categoría plazas de barrio, con el afán de evidenciar el trabajo que hemos desarrollado a nivel barrial y que incide directamente en el aumento y mejoramiento de áreas verdes. Posteriormente dichos proyectos, referenciados y catalogados en una capa, fue-

ron superpuestos a las denominadas zonas de bajo bienestar territorial del CIT, dando cuenta del enfoque territorial que ha tenido Fundación Mi Parque hasta la fecha. En la figura 2 se puede observar la distribución territorial que han tenido los proyectos de fundación Mi Parque en el Gran Santiago y como a través de los años, éstos coinciden con la priorización establecida por el CIT. Para ser exactos, se indica que de los 77 proyectos construidos en el Gran Santiago, sólo 4 plazas no están sobre las zonas prioritarias o muy cerca de éstas. Es decir el 94% de los proyectos realizados están dentro de dicha priorización.

Figura 2:
Proyectos Fundación Mi Parque 2009 - 2017



Elaboración propia en base a información CIT

2. Enfoque territorial: el caso de San Bernardo

Una vez identificado el grado de concordancia de las zonas prioritarias del CIT con los proyectos de Fundación Mi Parque en el Gran Santiago, el objetivo fue establecer aproximaciones al impacto que tiene la intervención de Mi Parque en el aumento de áreas verdes en el territorio, para eso, definimos estudiar la comuna de San Bernardo, y más específicamente el sector el Manzano, donde la intervención de Mi Parque se enmarca dentro de una serie de iniciativas público – privadas de mejoramiento del entorno de dicho sector. En la búsqueda de generar una transformación radical del vertedero ilegal del sector y consolidar un nuevo centro urbano de equipamiento comunitario relacionado a temas de salud, deporte y áreas verdes Fundación Mi Parque trabaja en este sector desde el año 2011, hasta la fecha hemos desarro-

llado 21 plazas de las cuales , 16 consistieron en recuperar plazas en mal estado y 5 en la construcción de plazas nuevas, emplazadas mayoritariamente en basurales. Así, en conjunto con el Centro de Inteligencia Territorial, definimos una estrategia metodológica para cuantificar el impacto de la intervención Mi Parque en cuanto al acceso a áreas verdes de dicho territorio. Puntualmente, hicimos una medición donde se simulaba que los 16 proyectos de recuperación significaban un aumento del 50% en el acceso a la superficie del área verde en la zona, en cambio los 5 proyectos donde construimos plazas nuevas implicaban un aumento del 100% del acceso a la superficie. Esto implica evaluar, cuanto mejora el indicador de áreas verdes (IAV), es decir, como mejora la accesibilidad³ de las personas para el uso de sus áreas verdes.

Cuadro 2: Resultados impacto intervención Mi Parque en Comuna de San Bernardo

		SITUACIÓN PREVIA	CON INTERVENCIÓN FMP
Gran Santiago	Promedio ponderado IAV (m ² /hab)	3.833	3.837
San Bernardo	Promedio ponderado IAV (m ² /hab)	2.195	2.290
	Promedio ponderado (m ² /hab)	2.155	2.255
Sector Directamente Beneficiado	Desviación estándar	1.096	1.093
	Pob. Beneficiada (N°)	-	269.731
	Manzanas Beneficiadas (N°)	-	2.158
	Comunas beneficiadas	-	El Bosque, La Pintana, San Bernardo

³ El indicador de áreas verdes muestra la cantidad de m²/hab a los que puede acceder potencialmente una persona. Se encuentra basado en la accesibilidad como factor fundamental y es por esto que los cálculos son realizados a partir del tiempo que demora una persona en llegar al área verde en cuestión. Mejorar la accesibilidad y el indicador implica un aumento de las áreas verdes en el entorno cercano a las personas.

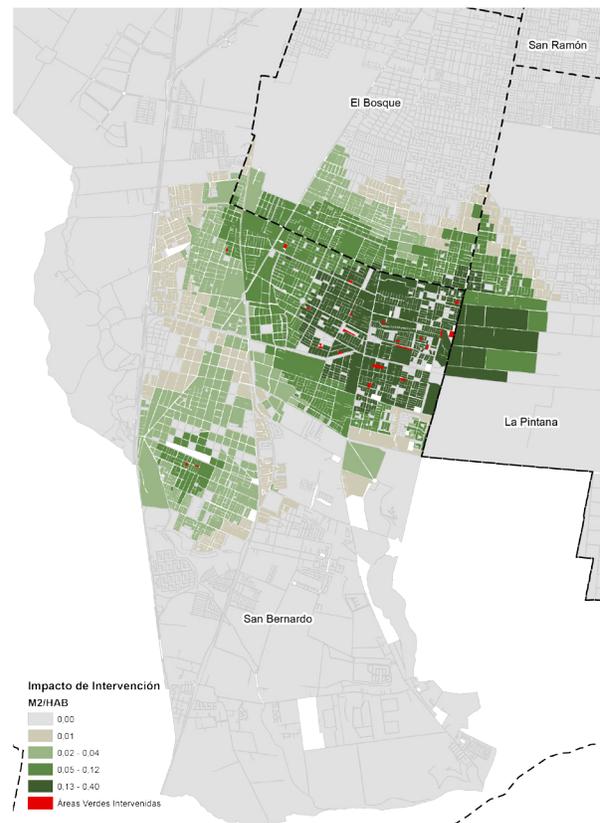
Este ejercicio metodológico indica resultados muy interesantes, en cuanto al aumento de accesibilidad de áreas verdes, no sólo para la comuna de San Bernardo ni para el sector San Francisco en particular, sino también para el territorio que lo rodea, recibiendo el incremento de área verde también algunos sectores de El Bosque y La Pintana, lo que refuerza la importancia de la mirada territorial para este tipo de intervenciones.

Los números derivados del análisis de la incorporación de las áreas verdes en la comuna de San Bernardo, indican un aumento global del Indicador de Áreas Verdes (IAV) en la comuna. Este pasa de 2,2 a 2,3 m²/hab. Este resultado, representa un aumento del 4,3% del indicador de áreas verdes comunales.

Lo realmente interesante, es cuando se identifica el sector directamente beneficiado por la incorporación de las áreas verdes. En este caso, aumenta casi un 5% el indicador de áreas verdes (de un 2,16 a 2,25 m²/hab.), beneficiando a casi 270 mil personas de las comunas de El Bosque, La Pintana y San Bernardo.

Además de lo anterior, la desviación estándar del indicador de áreas verdes en cada una de las manzanas del sector directamente beneficiado, disminuye un -0,3% lo que es evidencia de una mejora en la distribución de las áreas verdes y por ende, una disminución de la desigualdad territorial en el acceso a las áreas verdes.

Figura 3:
Impacto de intervención en áreas verdes
Fundación Mi Parque



Fuente: Centro de Inteligencia Territorial UAI

3. Conclusiones

El acceso a información territorial para el diseño de programas y políticas ajustadas a la escala local es fundamental para la pertinencia de las intervenciones. Lamentablemente, la disponibilidad de dicha información es limitada para organizaciones de la sociedad civil e incluso para la academia. Por lo mismo, es invaluable el esfuerzo realizado por el Centro de Inteligencia Territorial, con el fin de poner a disposición de todos la información sobre el déficit de acceso a servicios de las ciudades. Entregando herramientas para priorizar la inversión pública y privada y mejorando el acceso a equipamiento donde realmente se necesite.

Al mismo tiempo, diseñar políticas y programas en lógicas de acceso a servicios implica romper las barreras administrativas tradicionales de nuestras ciudades, enfocandonos en la funcionalidad que tiene el equipamiento en el territorio. El más claro ejemplo de esto es el beneficio de las comunas de El Bosque y la Pintana en cuanto a accesibilidad de áreas verdes, con la

inversión realizada por Fundación Mi Parque en la comuna de San Bernardo.

Fundación Mi Parque lleva 10 años en la búsqueda de mejorar el acceso a áreas verdes de los sectores más vulnerables, en este sentido, nos entusiasma contar con evidencia de la relación entre los proyectos de Fundación Mi Parque y las zonas definidas por el CIT. Junto con alegrarnos, nos desafía a seguir manteniendo nuestro estándar de priorización, formalizando para el futuro el hecho que todos los proyectos de plazas de Fundación Mi Parque deben estar en concordancia con zonas de Bajo Bienestar Territorial. Es decir, nuestra estrategia de selección de nuevos proyectos está orientada en primera instancia por esta metodología, para posteriormente, incorporar otros criterios de factibilidad técnica y social que permitan recuperar áreas verdes participativamente en conjunto con las comunidades, utilizando estrategias que aseguren su sustentabilidad.